



Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Nederlands Alcoholslotprogramma

Desirée Schaap
Ministerie van Infrastructuur
en Milieu

13-12-2010



Waarom een alcoholslotprogramma?

- Rijden onder invloed: belangrijke oorzaak fatale ongevallen
- Steeds meer bestuurder rijden onder 0,5 promille: 97%
- Echter geen dalende trend bestuurders >1,3 ‰
- Zij zijn verantwoordelijk voor 75% van ongevallen (SWOV)
- Alcoholslotprogramma om deze groep aan te pakken

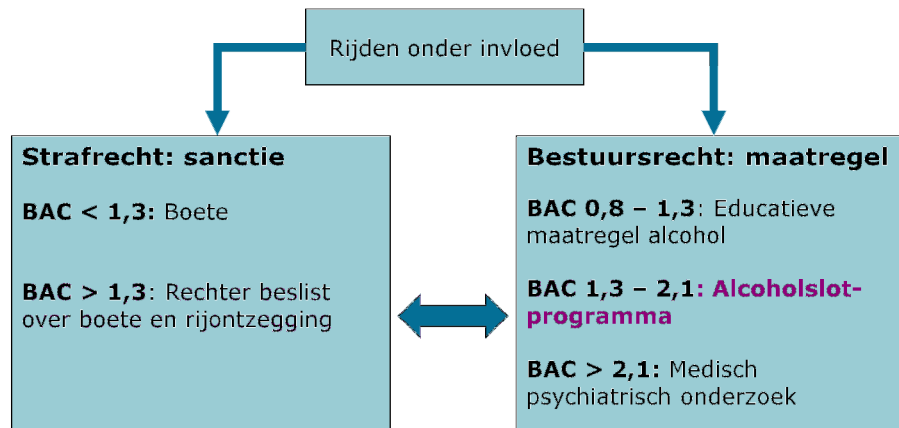


Kenmerken alcoholslotprogramma (ASP)

- Invoering mei 2011
- Verplicht voor first offenders 1.3 – 2.1 ‰ en recidivisten tussen 0.8 – 1.8 ‰
- Duur: minimaal 2 jaar
- Verlenging is mogelijk als bestuurders scheiding tussen drinken en rijden niet aanbrengen
- Verplicht begeleidingsprogramma en regelmatig feedback
- Centraal Bureau voor Rijvaardigheidsbewijzen (CBR) legt programma op en voert uit



ASP in juridisch kader





Betrokken organisaties



Ministerie van Infrastructuur en Milieu:

- » Opzet programma
- » Verantwoordelijk voor wet- en regelgeving



Centraal Bureau voor Rijvaardigheidsbewijzen (CBR):

- » Bevoegd om het programma op te leggen
- » Verantwoordelijk voor begeleiding, monitoring en feedback



Rijksdienst voor wegverkeer (RDW):

- » Bevoegd om het alcoholslot dataregister te beheren
- » Verantwoordelijk voor typegoedkeuring alcoholsloten
- » Verantwoordelijk voor erkenning leveranciers en installateurs
- » Verantwoordelijk voor toezicht inbouw en uitlezen



Begeleidingsprogramma

Verplicht onderdeel van ASP

- 3 groepsessies aan begin, inclusief screening
- Elke 6 weken: monitoring en feedback obv uitleesdata
- Exit-sessie ter voorbereiding voor leven zonder alcoholslot

NB: Behandeling van alcoholverslaving is geen onderdeel van ASP. Als deelnemers verslaafd blijken, dan advies om aanvullende medische hulp te zoeken.



Monitoring & Feedback

- CBR geeft feedback obv uitleesgegevens (6wk)
- Weinig foute starttesten: soepel uitleesregime (3mnd)
- Laatste 6 mnd nog steeds foute starttesten: verlenging ASP
- >4 gemiste en/of foute hertesten: verwijdering uit ASP
- Fraude: verwijdering uit ASP



Waarom die stricte regels?

- ASP is bestuursrechtelijke maatregel
- CBR legt ASP op, verlengt en beëindigt ASP
- CBR mag alleen gebonden beslissingen nemen
- Daarom in regelgeving:
 - in welke gevallen ASP opleggen
 - wanneer ASP verlengen
 - hoe vaak uitlezen
 - gevolg van gemiste hertest
 - definitie van fraude



Technische eisen

- Alleen typegoedgekeurde sloten
- Alleen erkende leveranciers en installateurs
- Meerdere type sloten en leveranciers mogelijk
- Alle inbouw- en uitleesdata in 1 centraal alcoholslotregister



Eisen aan alcoholslot

Alcoholslot moet voldoen aan:

- EN 50436-1 (Europese CENELEC standard)
- Aanvullende eisen uit EN 50436-2 and 3
- Aanvullende Nederlandse eisen beveiliging data: *protection profile*

- Test door geaccrediteerde laboratoria
- Productie proces (C.O.P.) wordt door RDW goedgekeurd

Als het slot aan alle eisen voldoet: typegoedkeuring door RDW

Geaccrediteerde testlab conform ISO 17025
CCRA goedkeuring voor protection profile



Protection Profile (PP)

Wat is het PP

- PP definieert security eisen voor alcoholslot en datastroom van alcoholslot, via uitleesapplicatie naar centraal data register

Integriteit en vertrouwelijkheid data is van belang:

- Besluit verlenging of beëindiging obv uitleesdata
- Waarborgen data niet gemanipuleerd kan worden door derden
- Waarborgen dat installateur en leverancier uitleesdata niet kunnen zien

PP is gecertificeerd overeenkomstig met de Common Criteria Recognition Arrangement (CCRA)



Stand van zaken

- Juni 2010: Parlement heeft wet aangenomen
- September 2010: technische onderdelen wet + technische regelingen in werking
- Typegoedkeuring sloten en erkenning installateurs en leveranciers mogelijk
- Andere lagere regelgeving zal voorjaar 2011 afgerond zijn
- In werking treding ASP: mei 2011



Kwestie: alcoholverslaafden in ASP

- Huidige situatie: onderzoek bestuurders >1,8 promille, indien verslaafd dan rijbewijs ongeldig
- Bij introductie ASP: onderzoek bestuurders >2,1 promille (ASP 1,3 -2,1)

Psychiaters stellen deelname alcoholverslaafden ter discussie:

- Sobere alcoholverslaafde met slot is gevaarlijk volgens hen
- Zij willen het rijbewijs ongeldig verklaren

Discussie in parlement over:

- Deelname verslaafden en gevaar sobere alcoholist met ASP
- Bovengrens ASP: 2,1 of 1,8 of geen



Nader onderzoek alcoholverlaafden en ASP

Onderzoek om te bepalen of alcoholverlaafden uitgesloten moeten worden en of bovengrens nodig is

- Onderzoek naar gevaar van een sobere alcoholverlaafde met alcoholslot (Trimbos Instituut)
- Onderzoek naar internationale ervaringen met alcoholverlaafden in ASP en bovengrenzen van ASP (dipl. Psych. Msc. W.R. Nickel)



Gevaar van sobere alcoholverslaafde

Conclusie studie Trimbos Instituut

- Er zijn geen aanwijzingen dat nuchtere alcoholverslaafde groter risico vormen dan bestuurders met ziekteverschijnselen of problemen die algemeen voorkomen
- Ongevalsrisico van nuchtere alcoholverslaafde met alcoholslot is kleiner dan risico verslaafde met drank achter stuur
- Kans op ongevallen neemt met factor 6 toe boven 1,0 promille. Dit risico valt weg door alcoholslot.
- Het is beter alcoholverslaafden aan ASP te laten deelnemen

Denk aan depressie of vermoeidheid



Conclusies internationaal onderzoek

Er is geen noodzaak voor bovengrens ASP:

- In 20 van 21 onderzochte programma's mogen alcoholverslaafden meedoen
- In 20 van 21 programma's is er geen bovengrens
- Nadeel van bovengrens is uitsluiting van meest risicovolle deelnemers, hierdoor verkeersveiligheidseffect kleiner
- Verkeersveiligheidseffect van ASP is groter dan andere maatregelen, dit geldt ook voor verslaafden

Resultaten zijn naar Tweede Kamer gestuurd.



Thank you for your attention

Senior Policy Adviser
Dutch Ministry of Transport
desiree.schaap@minvenw.nl